

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Коммунального государственного казенного предприятия «Ясли-сад «Болашақ» отдела образования города Лисаковска» Управления образования акимата Костанайской области

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков утвержденными Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба) от 30 декабря 2022 года за №488, осуществляется внутренний анализ коррупционных рисков в КГКП «Ясли-сад «Болашақ» отдела образования города Лисаковска» УОАКО.

Объектом внутреннего анализа коррупционных рисков (далее-Анализ) является деятельность КГКП «Ясли-сад «Болашақ» отдела образования города Лисаковска» УОАКО.

Основанием для проведения анализа является приказ руководителя КГКП «Ясли-сад «Болашақ» отдела образования города Лисаковска» УОАКО от 04 мая 2023 года №09 о/д «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков».

Период проведения: с 10 мая по 19 мая 2023 года.

Анализируемый период: май 2022 года- май 2023 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков , а также методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции.

1. Цели и задачи проведения анализа

Целью анализа является противодействие и устранение коррупции в КГКП «Ясли-сад «Болашақ» отдела образования города Лисаковска» УОАКО.

Задачей анализа является выявление условий и причин, способствующих совершению правонарушений и устранение их последствий в деятельности КГКП «Ясли-сад «Болашақ» отдела образования города Лисаковска» УОАКО.

2. Источники информации, использованные в ходе анализа

Согласно пункту 15 Правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков источниками информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являются:

- 1) Правовые акты и внутренние документы, регулирующие деятельность объекта анализа;
- 2) Статистическая отчетность о деятельности объекта анализа;

- 3) Данные информационных систем государственных и правоохранительных органов о деятельности объекта анализа, полученные в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 4) Результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении объекта анализа;
- 5) Результаты контрольных мероприятий служб внутреннего контроля;
- 6) Результаты антикоррупционного мониторинга;
- 7) Публикации в средствах массовой информации;
- 8) Обращения физических и юридических лиц в отношении объекта анализа
- 9) Сведения о привлечении к ответственности должностных лиц объекта анализа за совершение коррупционных правонарушений, в том числе представления по устранению обстоятельств, способствовавших совершению уголовного правонарушения и других нарушений закона;
- 10) Решения судебных органов в отношении действий работников объекта анализа, фабулы уголовных дел;
- 11) Результаты ранее проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков;
- 12) Результаты опроса служащих, работников объектов анализа;
- 13) Иные сведения, представление которых не запрещено законодательством Республики Казахстан.

Коррупционные риски в нормативных актах

КГКП «Ясли-сад «Болашак» отдела образования города Лисаковска» УОАКО осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РК с законом РК «Об образовании», типовыми правилами деятельности дошкольных организаций, а также другими нормативными правовыми актами, утвержденными правительством РК, Уставом, а также внутренними нормативными документами ясли-сада (Правила, инструкции, положения и т.д.). В ходе анализа были изучены Устав и внутренние нормативные документы, регламентирующие деятельность ясли-сада. По результатам анализа дискреционных полномочий и положений, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено.

Коррупционные риски в организационно-управленческой деятельности Оказание государственных услуг

Прием документов для прохождения аттестации на присвоение (подтверждение) квалификационных категорий педагогическим работникам и приравненным к ним лицам организаций образования и республиканских подведомственных организаций образования, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, после среднего образования;

Аттестация педагогических работников КГКП «Ясли-сада «Болашак» (присвоение и подтверждение квалификационных категорий) осуществляется на основании приказов:

- «Об утверждении Правил и условий проведения аттестации педагогов, занимающих должности в организациях образования, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего и общего среднего образования, образовательные программы технического и профессионального, после среднего, дополнительного образования и специальные учебные программы, и иных гражданских служащих в области образования и науки» Приказ МОН РК от 27 января 2016 года № 83.

- Приказ Министра просвещения Республики Казахстан от 30 декабря 2022 года № 533.

На основании мониторинга прохождения аттестации и повышения квалификации, составляется перспективный план, который реализуется через ежегодные планы. Сроки и порядок аттестации соблюдаются.

Коррупционные риски: прием документов для прохождения аттестации через канцелярию услугодателя.

Рекомендации по устранению: предоставление государственной услуги через веб-портал «электронного правительства» egov.kz (далее - портал).

За период май 2022 года по май 2023 года в КГКП всего оказано 116 государственных услуг. Прием документов для прохождения аттестации 2. Приём документов и зачисление детей в дошкольные организации образования 114.

Истребование не предусмотренных стандартом документов.

Согласно стандарта оказания государственные услуги не выявлены факты истребования документов, которые не регламентированы стандартом государственной услуги "Прием документов и зачисление детей в дошкольные организации образования" (направление на зачисление (действительно в течение 5-ти рабочих дней со дня выдачи); документ, удостоверяющий личность одного из родителей или законных представителей (для идентификации); документ, свидетельствующий рождение ребенка (для идентификации); паспорт здоровья ребенка по форме предусмотренной инструкцией по заполнению и ведению учетной формы

026/у-3 "Паспорт здоровья ребенка", утвержденной приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 июня 2003 года № 469 (зарегистрированный в Реестре нормативных правовых актов под № 2423); справка о состоянии здоровья ребенка; заключение психолого-медико-педагогической консультации (для детей с особыми образовательными потребностями), документы подтверждающие льготы.

Факты нарушения сроков оказания услуг.

Фактов нарушения сроков оказания услуг за анализируемый период не выявлено.

Факты необоснованного отказа в оказании государственной услуги.

Необоснованного отказа в оказании государственной услуги за анализируемый период не было.

Многочисленность и дублирование этапов рассмотрения документов.

Дублирование и многочисленность этапов рассмотрения документов за анализируемый период не выявлено.

Оказание услуг, имеющих признаки государственной услуги (скрытые услуги).

Оказание услуг, имеющих признаки государственной услуги (скрытые услуги) в ясли-саду за анализируемый период не установлено. Отказов в получении государственной услуги, оказанных с нарушением сроков, поступивших жалоб на качество, работников или касательно сроков оказания не было.

По результатам анализа вопросов оказания государственных услуг выявлены следующие коррупционные риски:

№п/п	РИСК	РЕКОМЕНДАЦИИ
1	При проведении внутреннего анализа коррупционных рисков выявлено, что при оказании государственных услуг, присутствует риск прямого контакта услугодателя с услугополучателем, так как часть государственных услуг оказывается в бумажной форме.	В целях усиления ответственности и недопущения нарушений при оказании государственных услуг, необходимо провести разъяснительную работу с государственными служащими аппарата по правилам оказания государственных услуг, а также на постоянной основе проводить разъяснительные мероприятия среди получателей государственных услуг, популяризации получения оказанных услуг посредством портала «Электронное правительство».

2	Специалист по оказанию государственных услуг не проходил курсы по повышению квалификации в сфере оказания государственных услуг	Направить на повышение квалификации сотрудника в сфере оказания государственных услуг в 2023 году (при наличии финансирования).
3	Ненадлежащая работа информационных систем, приводящая к нарушению установленного порядка	

Кадровая политика

В КГКП «Ясли-сад «Болашақ» отдела образования города Лисаковска» УОАКО на май месяц 2023 года всего 58 сотрудников: 25-педагогов (из них 2 совместителя), административный персонал-2, медицинский персонал -1, бухгалтерия-2 (один совместитель); младший обслуживающий персонал-28 (из них 3 совместителя).

В отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет- 3 человека.

За проверяемый период май 2022 года- май 2023 года было принято 12 человек, уволились 6 человек (4 принятые на работу временно, 2 по причине низкой заработной платы).

Все педагоги ясли-сада имеют соответствующее педагогическое образование. Из 17 воспитателей - 15 имеют дошкольное образование, один учится в колледже, один по специальности учитель начальных классов.

Имеется перспективный план повышения квалификации на три года, прохождения аттестации на 5 лет!

Служебные расследования не проводились. Лица, ранее совершившие уголовное, коррупционное преступление на работу не принимались.

С мая 2022 года по май 2023 года было объявлено 10 конкурсов на замещение вакантной должности(воспитатель). Два конкурса считаются завершенными, были представлены все документы, соответствующие Правилам приёма педагогов. Кандидаты приняты на вакантные должности педагогов(воспитатель). Остальные конкурсы считаются несостоявшимися, так как кандидатов не поступало.

За указанный период привлечено к дисциплинарной ответственности 2 педагога: вид дисциплинарной ответственности-замечание. Причиной послужило ненадлежащее исполнение должностных обязанностей. Фактов привлечения сотрудников к дисциплинарной, административной, уголовной ответственности за коррупционные правонарушения не установлено.

В личных делах всех сотрудников имеются справки об отсутствии судимости согласно информационно-справочных учетов Комитета по правовой статистике и специальных учетов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

В организации создана согласительная комиссия в составе 6 человек, от администрации и представителей работников по 3 человека. Издан приказ о

создании данной комиссии. Обращений в комиссию не поступало. Коллектив проинформирован о создании данной комиссии.
По результатам анализа вопросов управления персоналом риски не выявлены.

Проведение процедуры государственных закупок товаров, работ и услуг.

План закупок товаров, работ и услуг утверждается и уточняется в порядке, определенном Законом Республики Казахстан «О государственных закупках» и Правилами осуществления государственных закупок.

Не допускается приобретение товаров, работ и услуг, не предусмотренных утвержденным планом закупок товаров, работ и услуг (регулируется Порталом государственных закупок).

Проведение процедур закупок посредством Портала государственных закупок позволяет автоматизировать процедуру выбора поставщиков.

По согласованию с руководителем КГКП "Ясли-сад "Болашақ" с мая 2022 по май 2023 г. большая часть государственных закупок товаров, работ и услуг, осуществляться способом «Запроса ценовых предложений». Данная мера увеличила прозрачность проводимых закупок.

В свою очередь процедуры закупок способом «из одного источника путем прямого заключения договора» осуществляются в исключительных случаях по согласованию с руководителем КГКП "Ясли-сад "Болашақ" согласно законодательству.

Коррупционные риски:

- предоставление неполной или некорректной информации о закупке;
- не реальные сроки поставки товаров, работ и услуг;
- принятие исполнения поставщиком обязательств по договору, не соответствующих требованиям технической спецификации.

В результате внутреннего анализа не было выявлено фактов участия в проводимых государственных закупках потенциальных поставщиков близких родственников, супругов или свойственников руководителя государственного предприятия. Государственные закупки осуществляются по принципу оптимального и эффективного расходования денежных средств, используемых для государственных закупок, гласности и прозрачности процесса государственных закупок.

Меры по предупреждению возникновения коррупционных рисков:

- разъяснение положений о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Рассмотрение обращений физических и юридических лиц.

Работа в КГКП «Ясли-сад «Болашақ» отдела образования города Лисаковска» УОАКО по обращениям граждан ведется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 13.01.2007 №221. За анализируемый период (с 01 мая 2022 г. по 18 мая 2023 г.) через платформу Е-OTINISH в детский сад поступило 44 обращения физических лиц по вопросу льготного и бесплатного питания: 31 обращение – льготное питание, 12 обращений – бесплатное питание. 1 обращение – судебного исполнителя. Все обращения физических и юридических лиц заносятся в журнал учёта обращений физических лиц и юридических лиц. Все обращения были рассмотрены и удовлетворены.

По мере обращения для родителей проводятся консультации по постановке детей на очередь в сад, по предупреждению коррупционных правонарушений со стороны родителей, по антикоррупционному просвещению.

Также оформлен ящик для писем и обращений, который опломбирован и ежемесячно проверяется на наличие сообщений комиссией ясли-сада по противодействию коррупции.

Коррупционные риски в данном направлении не установлены.

Делопроизводство

Номенклатура дел утверждена и соответствует законодательству Республики Казахстан. Вся документация ведется согласно законодательству Республики Казахстан. Печать, штампы хранятся в кабинете руководителя дошкольной организации.

Обеспечение открытости информации

Согласно статьи 4 Закона Казахстана «О противодействии коррупции», одним из основных принципов противодействия коррупции является принцип гласности и прозрачности. На веб-сайте предприятия, на страницах Instagram, Facebook размещаются стандарты, регламенты и отчёты по государственным услугам, оказываемым предприятием.

В социальных сетях размещены видеоролики, фотоматериалы с мероприятий по противодействию коррупции. Коллективу ясли-сада был доведен приказ ГУ «Отдел образования города Лисаковска» №162 от 17 апреля 2023 года «О запрете незаконных сборов денежных средств и поборов».

За проверяемый период нарушений вышеуказанных ограничений не выявлено.

Анализ судебной практики

Процессуальная практика объекта анализа не значится. Судебных процессов не было.

Проверок надзорных и фискальных органов за проверяемый период на объекте не осуществлялось.

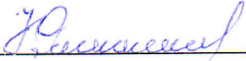
Коррупционными рисками являются также:

- в неполном объеме размещена информация в интернет-ресурсах.

Обоснование: отсутствие в штатном расписании единицы комплаенс-офицера ведет к выполнению работы, выходящей за пределы должностных обязанностей руководителя и педагогов.

Рекомендации по устранению: ходатайствовать перед уполномоченным органом о необходимости введения единицы: комплаенс-офицера, а также инженера-программиста.

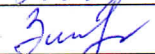
Согласовано:

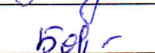
Руководитель  Н.Ярюкова

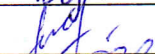
Рабочая группа, проводившая анализ

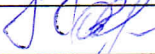
коррупционных рисков:

Логвина Л.А. 

Заметайло Н.Г. 

Бочкарева О.В. 

Ворвуль О.И. 

Окаманчук Е.В. 

Пляскина О.А. 

Нургазина Г.С. 